

**ОТЧЁТ
об участии экспертов Научно-экспертного совета
в Северо-Кавказском Энергетическом Форуме
(СКЭФ-2022)**

По поручению Председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Научно-экспертный совет по мониторингу реализации законодательства в сфере энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее НЭС) совместно с Полномочным представительством Президента Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу (СКФО), профильными министерствами органов исполнительной власти регионов СКФО принял участие в подготовке и проведении Северо-Кавказского Энергетического Форума (СКЭФ-2022), организованном в МВЦ «Минводы ЭКСПО» Ставропольского края.

В соответствии с распоряжением Председателя НЭС от 27 июня 2022 года № 10 «Об участии экспертов НЭС в Северо-Кавказском Энергетическом Форуме» постоянной Рабочей группой «Центр компетенций» НЭС совместно с организационным комитетом проведены мероприятия по обеспечению участия экспертов НЭС в работе СКЭФ-2022 в период с 30 июня по 2 июля 2022 года.

В рамках указанных мероприятий организованы прибытие, размещение и отъезд экспертов НЭС, решены рабочие вопросы участия в выставочной деятельности приглашённых производителей энергетического оборудования, приборов учета, электро-зарядных станций и светотехнической продукции, проведены встречи с руководителями ведомств, организаций и компаний в целях установления деловых контактов на дальнейшее сотрудничество.

В соответствии с утверждённой тематикой докладов на площадках СКЭФ-2022 выступили следующие эксперты НЭС:

1. **Звягинцев И. В.** с докладом «Мониторинговая деятельность НЭС. Рекомендации НЭС по выполнению требований законодательства Российской Федерации на примере лучших отечественных практик».

В докладе раскрыт формат мониторинговой деятельности НЭС по реализации законодательства в сфере энергетики, утверждённый распоряжением Председателя НЭС от 30.07.2021г. № 107, приведены примеры эффективной реализации федерального и регионального законодательства в области энергосбережения, повышения энергетической эффективности и защищённости объектов ТЭК от актов незаконного вмешательства с учётом положений «Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации», утверждённой Указом Президента РФ от 13.05.2019г. № 216, «Стратегии Национальной безопасности Российской Федерации», утверждённой Указом Президента РФ от 02.07.2021г. № 400, Постановления Совета Федерации от 15.04.2015г. № 138-СФ и рекомендаций Научно-экспертного совета.

Рекомендации НЭС по организации производства инновационной продукции в СКФО развили тематику выступления предыдущего докладчика Председателя Правления Ассоциации «НП Совет рынка» М.С. Быстрого о необходимости модернизации энергетических систем перспективными отечественными разработками.

Раскрыт порядок взаимодействия НЭС с Комитетом Совета Федерации по экономической политике, законодательными и исполнительными органами власти, независимыми экспертами и профильными специалистами ведущих научных и образовательных центров, представителями бизнес-сообществ, организациями, эксплуатирующими объекты ТЭК, другими заинтересованными сторонами.

Отмечена активная работа сенаторов - членов Комитета Совета Федерации по экономической политике в ходе организации межрегионального сотрудничества и продвижении лучших отечественных практик.

Перечислены российские экспертные и международные площадки, на которых востребованы заключения и рекомендации НЭС, включая Ялтинскую энергетическую конференцию, Исполнительный комитет Электроэнергетического Совета СНГ, исполнительные комитеты организаций международного сотрудничества в рамках ЕАЭС и ШОС, Межправительственные комиссии, круглые столы профильных комитетов Палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Отмечена роль контролирующих и надзорных органов в реализации документов стратегического планирования, государственных программ, требований законодательства Российской Федерации, предложен порядок взаимодействия с НЭС;

2. Сарафанников П.В. с докладом «Актуальные вопросы развития рынка СПГ в СКФЭО».

В докладе Сарафанникова П.В. особо отмечается важность развития рынка альтернативной низкоуглеродной энергетики в СКФО, подчеркнуто, что для комплексного развития, как труднодоступных территорий, так и в целом рынка энергетики необходимо предусмотреть создание и реализацию единой программы развития альтернативной энергии (СУГ, СПГ, ВИЭ), в том числе на территории СКФО.

Предложено в рамках взаимодействия с органами исполнительной власти рассмотреть вопрос о включении в профильную рабочую группу НЭС представителей республик Северного Кавказа и Ставропольского края с целью совместной работы по составлению топливно-энергетических балансов и оценки объема необходимого производства СПГ для полноценного развития регионов и обеспечения чистой энергией всех заинтересованных сторон, как промышленных предприятий, так и объектов альтернативной газификации иных объектов ТЭК.

Отмечено, что в рамках совместной работы с НЭС формируется стратегия развития внутреннего рынка СУГ, СПГ, ВИЭ, необходимая для максимального экономического и социального развития, как отдельно взятых регионов, так и всей Российской Федерации.

Проведенная оценка действующих СПГ-проектов показывает, что в условиях

замещения дизельной генерации эффективное расстояние по доставке СПГ превышает 2000 км, что позволяет рассматривать СКФО не только как производителя для внутреннего потребления, но и как поставщика СПГ в ближайшие регионы. Энергетика в настоящее время остается одной из немногих ниш в экономике, позволяющей стабильно прогнозировать рост рынка.

Необходима разработка и внедрение мультимодальных решений в сфере обеспечения энергией. Такая работа запланирована в рамках профильной рабочей группы НЭС;

3. Мархаева Н.А. с докладом «Государственно-частное, муниципально-частное партнёрство и концессии, как инструмент привлечения инвестиций в сферу ТЭК и ЖКХ».

В докладе раскрыт формат реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа, которая должна быть обеспечена согласованными действиями государственных органов, органов местного самоуправления и организаций-инвесторов. Частными инструментами реализации отдельных направлений Стратегии могут являться: концессионные соглашения и соглашения государственно-частного и муниципально-частного партнерства, в том числе в энергетической и коммунальной инфраструктуре.

Отмечено, что за счет бюджетных средств сложно обеспечить даже часть объема, предусмотренного Стратегией, но это не всегда обязательно – проекты, связанные с модернизацией инфраструктуры, во многих случаях могут быть профинансираны за счет частного бизнеса с участием государства, однако инструментарий ГЧП позволит облегчить нагрузку на бюджет за счет увеличения срока выплат.

На первый взгляд, инвестиции в инфраструктуру, тем более социальную, могут выглядеть непривлекательным и рискованным вложением. Но число проектов и игроков на рынке растет год от года. ГЧП-проект - это инвестиционный проект в сфере инфраструктуры, реализуемый совместно публичной и частной сторонами. На публичной стороне могут выступать органы власти любого уровня в зависимости от их полномочий и задач, решаемых проектом. Частная сторона берет на себя обязательства по полному или частичному финансированию проекта, обеспечению модернизации инфраструктуры и её дальнейшей эксплуатации. Публичная сторона предоставляет необходимое имущество (включая земельные участки), а также гарантирует возврат инвестиций частной стороны, в том числе за счет бюджетных выплат.

Даны рекомендации для реализации целей органам исполнительной власти СКФО о необходимости направления усилий на совершенствование нормативно-правовой базы в части определения уполномоченных органов в сфере ГЧП и приведении нормативно-правовой базы субъекта РФ в сфере ГЧП в соответствие с нормами федерального законодательства, а также системную работу по привлечению бюджетных инвестиций в проекты ГЧП в рамках реализации Национальных проектов, Стратегии и других программных документов.

Предложен порядок взаимодействия с НЭС;

4. Урбазаев Б.М. с докладом «Получение в управление объектов электросетевого хозяйства, туризма и спорта Министерства науки и высшего образования Российской Федерации».

В докладе приведены возможности для территориальных сетевых компаний получить в рамках концессионных соглашений и соглашений ГЧП электросетевое хозяйство высших учебных заведений и научных центров. Приведена обзорная информация об условиях ГЧП и Концессий в соглашениях с Минобрнауки РФ, Минспорта РФ, Минздрава РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями. Рассмотрены сравнительные данные и показатели экономической эффективности ГЧП и Концессионных соглашений на примере создания медицинского центра стоимостью 10 млрд. руб., физкультурно-оздоровительного центра для занятий мини-футболом стоимостью 98 млн. руб., туристско-рекреационного комплекса в п. Теберда и Махар Карабаево-Черкесской Республике. Освещена проблема нехватки структурированных Концессионных проектов для финансирования ключевыми банками РФ. Приведены модели финансирования проектов с привлечение долгосрочного заемного финансирования и выпуска облигационных займов. Даны выдержки из 115-ФЗ «О концессионных соглашениях, понятийный аппарат, объекты, сроки, существенные условия. Рассмотрены рабочие модели концессионных соглашений с применением прямых соглашений с кредитными организациями.

Проанализирована тематика: «Билинговая система как элемент реализации положений Стратегии развития СКФО-2030», а также проблема существенного объёма теневой экономики СКФО.

Внедрение билинговой системы учёта, контроля, сбора платежей позволит вывести из теневого оборота 100% средств в области ЖКХ. Предлагаемая билинговая система уже доказала свою эффективность на п. Крым, в Донецкой и Луганской народных республиках. При реализации проекта на концессионной основе появляется возможность субъекту РФ получить систему за 1 рубль. При этом в течение одного года будет «наведен порядок» в ЖКХ отрасли, которая в результате станет более инвестиционно привлекательной;

5. Куряяцева Е.Л. с докладом «Нововведения земельного законодательства в части использования земельных участков для размещения объектов энергетики».

В докладе приведены возможности для сетевых компаний в рамках Федерального закона от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов», который дополнил ЗК РФ главой V.7 «Установление публичного сервитута в отдельных целях». В результате чего появились новые положения о публичных сервитутах, направленные на сокращение сроков и снижение стоимости услуг на оформление линейных объектов на условиях публичного сервитута.

Данный закон предлагает использование иного подхода, предусматривающего возможность размещения линейных объектов на условиях публичного сервитута, то есть административного решения органа государственной власти или органа местного самоуправления.

Юридические лица, имеющие на праве собственности, праве оперативного управления или праве хозяйственного ведения сооружения, которые в соответствии с ЗКРФ могут размещаться на земельном участке и (или) землях на основании публичного сервитута, имеют право переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право аренды земельного участка на публичный сервитут в порядке, при условии, что право собственности, право оперативного управления или правохозяйственного ведения на указанные сооружения возникло до 1 сентября 2018 года и у которых отсутствуют права на земельный участок, на котором находятся такие сооружения, вправе оформить публичный сервитут в порядке, установленном главой V.7 ЗК Р.Ф., в целях размещения таких сооружений или приобрести соответствующий земельный участок в аренду до 1 января 2025 года.

Особое внимание заслуживают докладчики от Системного оператора – Филиал ОДУ Юга:

1. Киселевский С.Г. с докладом «Цифровая трансформация процессов управления режимом работы Объединенной энергетической системы».

В докладе рассказано о применяемых в Системном операторе инновационных технологиях в области планирования и управления режимами энергосистемы и планах по их развитию. В частности, рассказано о функционировании Централизованной системы противоаварийной автоматики (ЦСПА), Системы мониторинга запасов устойчивости (СМЗУ), Централизованной системы автоматического регулирования частоты и перетоков активной мощности (ЦС АРЧМ), Системы мониторинга переходных режимов (СМПР), Система мониторинга (АСМ) и анализа функционирования (АСА) РЗА и их роли в обеспечении надежности работы энергосистемы.

В докладе отмечено, что одним из основных направлений цифровизации в Единой энергосистеме является дистанционное управление оборудованием объектов электросетевого комплекса и распределительных устройств электростанций, графиками нагрузки генерации, активной и реактивной мощностью ВИЭ-генерации, а также устройствами РЗА. В Северо-Кавказском Федеральном округе проекты цифрового дистанционного управления реализованы на подстанции 110 кВ Город, Чиркейской ГЭС, Ирганайской ГЭС, Зеленчукской ГАЭС и ГЭС-2. В стадии реализации в СКФО находятся еще более десяти проектов. В докладе подчеркнуто, что цифровая технология дистанционного управления высоко востребована в ОЭС, где идет активное развитие генерации на возобновляемых источниках энергии. По состоянию на 1 июня 2022 года установленная мощность электростанций ВИЭ в энергообъединении превысила 2 ГВт, к концу 2024 года планируется ввести еще 1,6 ГВт мощностей «зеленой генерации». Дистанционное управление мощностью ВИЭ позволяет при необходимости максимально быстро снижать их мощность для предотвращения и ликвидации нарушений нормального режима в энергосистеме. Также отмечено, что внедрение ВИЭ требует новых подходов к планированию режимов функционирования энергосистемы с применением систем прогнозирования их нагрузки;

2. Корнов С.А. с докладом «Управление спросом на электроэнергию на рынке системных услуг».

В докладе представлена сообществу информация об инновационной цифровой технологии управления спросом, позволяющей привлекать к управлению режимами энергосистемы не только генерацию, но и потребителей. Отмечено, что управление спросом предусматривает изменение потребления электроэнергии конечными потребителями относительно их нормального профиля нагрузки в периоды высоких цен на электроэнергию на оптовом рынке или, когда стабильность функционирования энергосистемы под угрозой. Управление спросом получило широкое признание как средство обеспечения надежности функционирования энергосистемы, интеграции возобновляемых источников энергии, повышения конкуренции на рынке электроэнергии и расширения возможностей потребителей, отметил докладчик. В настоящее время Системный оператор реализует пилотный проект по отработке целевой модели этой новой технологии для последующего включения ее в рыночные механизмы на постоянной основе.

В рамках СКЭФ-2022 руководителем профильной рабочей группы НЭС Ивановым С.Н. проведен круглый стол на тему: «Вопросы автономной газификации и развития рынка газомоторного топлива в СКФО» в ходе которого заслушаны представителя ГКУ «Ставропольский краевой центр энергосбережения», НК Роснефть, ООО «Газпром газомоторное топливо. Филиал Южный».

По итогам выступлений сформирован ряд предложений по развитию рынка СПГ в СКФО, включая такие позиции как:

- проведение отраслевых совещаний с представителями исполнительной власти регионов СКФО;
- получение информации о потребности в применении КПГ, СПГ в качестве альтернативного источника энергии с учетом программы развития регионов и программы по вводу в эксплуатацию новых промышленных объектов, объектов гостиничного комплекса, энергоснабжение удаленных территорий;
- проведение государственной политики в области популяризации преимуществ использования газа в качестве альтернативного топлива;
- рассмотрение вопроса о создании единой стратегии развития рынка газомоторного топлива;
- дополнительное регулирование субсидирования и оказания практической помощи при переоборудовании ТС на метан с традиционного топлива;
- оказание практической помощи по расширению газозаправочной инфраструктуры;
- проведение дополнительных отраслевых мероприятий по популяризации использования природного газа.

В ходе проведения заседаний секций и круглого стола состоялись содержательные дискуссии, обмен профессиональными точками зрения и

рекомендациями по решению обсуждаемых задач.

В рамках работы СКЭФ-2022 организованы презентации, подписаны соглашения, определившие направления дальнейшего сотрудничества.

Работа СКЭФ-2022 и его решения освещались средствами массовой информации.

Итоговые материалы СКЭФ-2022 по мере их готовности будут направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации СКФО, а также его организаторам и участникам.

Отдельно отмечены большой вклад в организацию, проведение и личное участие в СКЭФ-2022 Генерального директора ПАО «Россети Северный Кавказ» Левченко Р.А., Исполнительного директора Международного центра поддержки и развития предприятий промышленности (МЦПП) Фенева А.В., и Министра энергетики, промышленности и связи Ставропольского края И.И. Ковалева.

За время проведения СКЭФ-2022 замечаний от организаторов и участников мероприятия не поступало.

Одновременно сообщаю, что тема «Перспективы повышения энергоэффективности в России в рамках актуализации Энергетической Стратегии 2050», утвержденная распоряжением Председателя НЭС от 27 июня 2022 года № 10, не прозвучала в виду отсутствия докладчика на СКЭФ-2022.

В рамках презентаций и обсуждения социально-экономического развития регионов СКФО рассмотрены следующие вопросы.

С 2023 года Ставропольский край войдет в число пилотных регионов согласно Распоряжению Правительства РФ от 23.08.2021 N 2290-р «Об утверждении Концепции по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года». Данная инициатива, повышает инвестиционную привлекательность, благоприятную среду и туристический поток в регион. Одной из инициатив стала поддержка продвижения проекта по всему Северо-Кавказскому Федеральному Округу. Представители Министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края и другие республики, выразили заинтересованность в создании производств по крупноузловой сборке электротранспорта и электро заправочных станций, а также по развитию сети зарядных станций.

Гидропотенциал СКФО очень велик также, как и потенциал солнца и ветра.

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 30.04.2022г. N 1089-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2030 года» включен пункт по развитию ВИЭ.

Необходимо усилить контроль над исполнением этого пункта распоряжения, учитывая, что на данный момент идет реализация только крупных проектов.

Отмечена необходимость вхождение частных инвесторов в малые проекты по альтернативной генерации. Предлагается в социальной и розничной сети организация поддержки малому предпринимательству в части создания производств на территории СКФО по сборке и продаже малых станций электро и тепло генерации.

Участники СКЭФ-2022 сошлись во мнении, что Федеральный закон от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» по факту во многих республиках не работает. Малая освещенность улиц, использование устаревшего оборудования, обследования объектов, энергосервисный контракт. Все эти направления не имеют должной реализации в республиках СКФО. Исключением и примером для реализации положительных практик является Ставропольский край, который значительным образом обновил оборудование в городских и туристических зонах.

Согласно Государственной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности до 2035 года» рекомендовано усилить сотрудничество с республиками по этому направлению.

В завершение работы СКЭФ-2022 эксперты НЭС посетили ООО «РуСИД», выпускающее светотехническую отечественную продукцию со 100% её локализацией на производственных площадках производителя, рекомендованную НЭС к внедрению в целях повышения энергосбережения и энергоэффективности.

В ходе производственного совещания руководство ООО «РуСИД» и эксперты НЭС подчеркнули высокую значимость мониторинга исполнения законодательства в части контроля исполнения государственных и муниципальных энергосервисных контрактов с использованием продукции отечественных производителей. По информации руководства ООО «РуСИД» существенную долю светодиодов и светильников, поставляемых и используемых для освещения городов занимают изделия импортного производства, что нарушает действующее законодательство. Для исполнения законодательных норм и выявления фактов недобросовестного исполнения государственных и муниципальных контрактов необходимо провести аналитическую работу по сведению объемов поставки светодиодов и светильников с объемом реально произведенной продукции отечественными производителями.

Также с учётом новых экономических условий с целью обеспечения энергетической безопасности рационально интенсифицировать государственную поддержку отечественных производителей светотехнической продукции, в том числе в форме региональных и муниципальных заказов, с учётом реализации политики импортозамещения и обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации.

Проанализировав предложения оргкомитета и участников СКЭФ-2022,

положение дел в СКФО рекомендовано создать Рабочую группу из числа Министров профильных региональных министерств, экспертов, ТОП-менеджеров крупнейших компаний, работающих на территории СКФО, которая займется реализацией и контролем правительственные инициатив в СКФО.

Вышеизложенные предложения рекомендовано рассмотреть к включению в осеннюю сессию работы Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Координатором НЭС по СКФО предложено назначить А.В. Фенева – Исполнительного директора Международного центра поддержки и развития предприятий промышленности (МЦПП).

Отчёт составлен 7 июля 2022 года.

Руководитель постоянной Рабочей группы
«Центр компетенций» НЭС

В.Д. Сура