

Утверждены
на заседании Комитета Совета
Федерации по экономической
политике 24 декабря 2014 года
(протокол № 74)

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему:

«Практика применения Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Комитет Совета Федерации по экономической политике при участии Научно-экспертного совета при Рабочей группе Совета Федерации по мониторингу реализации законодательства в области энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности 9 декабря 2014 года в рамках V Ярославского энергетического форума провел «круглый стол» на тему: «Практика применения Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В работе «круглого стола» приняли участие, представители федеральных органов исполнительной власти, представители законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, научного и бизнес сообществ.

Выполнение мероприятий Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) актуализируется в настоящее время в связи с необходимостью введения в стране новых производственных мощностей, а значит и реального повышения потребления энергоресурсов, связанного с импортозамещением. При этом определенный прирост должны получить за счет внедрения энергоэффективных и энергосберегающих технологий. Основной задачей

по-прежнему остается снижение энергоемкости ВВП к 2020 году не менее чем на 40 процентов.

Рассмотрев применение Федерального закона № 261-ФЗ, участники «круглого стола» отмечают, что он, не являясь законом прямого действия, требует принятия множества подзаконных актов. Так с момента его вступления в силу было принято более пятидесяти нормативных правовых актов. Это приводит к снижению эффективности и оперативности применения закона.

В настоящее время выполнение ряда положений Федерального закона № 261-ФЗ затруднено из-за:

- отсутствия системы финансирования и привлечения частных инвестиций для реализации энергосервисных контрактов, региональных и муниципальных программ энергосбережения, программ энергосбережения крупных промышленных предприятий;
- отсутствия стимулирующих мер для внедрения предприятиями энергоэффективных технологий (налоговые, финансово-кредитные);
- отсутствия квалифицированных специалистов в области энергетического обследования и крайне низкий уровень их подготовки;
- сосредоточения энергоэффективности в основном у конечного потребителя и в меньшей степени у предприятий на этапах генерации, транспортировки и реализации энергоресурсов, так как рост тарифов на энергоносители снижает эффективность работы по энергосбережению. В итоге негативный экономический эффект от роста тарифов может превысить эффект от энергосбережения на этапе потребления;
- отсутствия мотивации собственников МКД к снижению общедомовых нужд (ОДН) и невозможность в этих условиях управляющих компаний привлекать энергосервисные компании для работы по снижению ОДН;
- недостаточного распространения информационных систем учёта, обработки и хранения показаний приборов учёта, по автоматическому расчёту (перерасчёту) реализации (по количеству и стоимости) энергоресурса, а так же объективный мониторинг экономической

эффективности энергосбережения в многоквартирных домах.

В ходе обсуждения участниками «круглого стола» неоднократно поднимался вопрос о необходимости создания отдельного министерства, сферой деятельности которого являлась бы только электро- и теплоэнергетическая отрасли.

На основе заслушанных докладов и выступлений и с учётом замечаний и предложений, поступивших в ходе работы, участники «круглого стола» рекомендуют:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

- инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с целью привлечения инвестиций и усиления государственно-частного партнерства в энергосбережении и энергоэффективности путем установления налоговых и кредитно-финансовых преференций для инвесторов;

- внести изменения в Федеральный закон от 12 марта 2003 года № 35 «Об электроэнергетике» в части показателей энергобезопасности, надежности, качества и экономичности электроснабжения потребителей, с целью определения технической, экономической и правовой ответственности всех участников рынка электроэнергии (включая потребителей) за их обеспечение;

- внести в план мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2015 года «правительственного часа» на тему: «О ходе реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с участием Министерства энергетики и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Министерству энергетики Российской Федерации:

- рассмотреть предложение о целесообразности создания двух отдельных министерств: министерства энергетики, занимающегося вопросами собственно энергетики (электро- и теплогенерирующие предприятия, электросетевой комплекс, сервисные предприятия) и министерства топливных ресурсов, занимающегося вопросами углеводородного сырья, трубопроводного транспорта, нефтехимическими предприятиями и разработкой новых месторождений;

- на основе обобщения накопленного опыта реализации региональных, муниципальных программ и мероприятий в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности, разработать типовые проекты, технические решения, технические регламенты в данной области;

- привести в соответствие Постановление Правительства от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» с Жилищным кодексом Российской Федерации в части повышения ответственности за потребление ресурсов на общедомовые нужды (ОДН), с целью побуждения собственников заключать через управляющие компании энергосервисные договоры по снижению расходов на ОДН. При реализации мероприятий по снижению расходов на ОДН принимать решение о включении платы за ОДН в состав платы за жилищные услуги. В противном случае коммунальные ресурсы будут оплачиваться собственниками согласно Постановлению Правительства в адрес поставщиков коммунальных ресурсов;

- осуществить подготовку специалистов для предприятий-потребителей топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), вторичных энергоресурсов (ВЭР) и электрических станций потребителей (ЭСП) (по областям их компетенций), рассмотреть возможность открытия новой специальности среднего профессионального образования («Техник инструментальных обследований» в рамках направления «140000 – энергетика, энергетическое машиностроение и электротехника», а также возможность подготовки в Высших учебных заведениях бакалавров и магистров по направлению

«Энергоменеджер», «Энергоаудитор»);

- рассмотреть возможность системы льготного налогообложения для передовых предприятий-потребителей ТЭР, ВЭР и ЭСП (например, снижения налога на прибыль на часть экономии);

- рассмотреть возможность введения единых документов по учету ТЭР, ВЭР, ЭСП на предприятиях любой формы собственности; первичных документов по контролю работы оборудования;

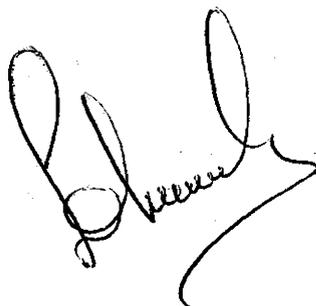
- инициировать доработку методики формирования сводного топливно-энергетического баланса субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (Приказ Минэнерго России № 600 от 14 декабря 2011 г.).

Исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- организовать сбор и автоматизированную обработку оперативной и достоверной информации о состоянии энергопотребления в регионе и муниципалитетах;

- активнее использовать опыт пилотных проектов субъектов Российской Федерации и муниципалитетов по проведению энергосервисных мероприятий, осуществления типовых проектов, технических решений, применения инновационных технологий

Председатель Комитета
Совета Федерации
по экономической политике



Ю.В. Неёлов