

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ

Р Е Ш Е Н И Е

29 июля 2022 г.

№ 3,25-5/36

**Об утверждении рекомендаций «круглого стола»
Комитета Государственной Думы по энергетике на тему
«О газификации субъектов Российской Федерации с использованием
альтернативных источников энергии (СУГ, СПГ)»**

Заслушав информацию председателя Комитета Государственной Думы по энергетике П.Н.Завального о состоявшемся 6 июня 2022 года «круглом столе» на тему «О газификации субъектов Российской Федерации с использованием альтернативных источников энергии (СУГ, СПГ)», Комитет **решил:**

1. Утвердить рекомендации по указанному мероприятию (*прилагаются*).

2. Направить рекомендации в Правительство Российской Федерации, профильные министерства и ведомства, в организации, принявшие участие в работе указанного мероприятия.

Председатель Комитета


П.Н. Завальный

*Утверждены
решением Комитета
Государственной Думы
по энергетике № 3.25-5/36
от 29 июня 2022г.*

**РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» Комитета Государственной Думы по энергетике
на тему «О газификации субъектов Российской Федерации
с использованием альтернативных источников энергии (СУГ, СПГ)»**

6 июня 2022 г.

Государственная Дума

Участники «круглого стола»: представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители энергетических компаний, отраслевых научных институтов и организаций с учетом состоявшегося обсуждения отмечают следующее.

Топливо-энергетический комплекс Российской Федерации (далее – ТЭК) является системообразующей отраслью экономики страны, важной составляющей развития промышленности, производственного и технологического потенциала, основой для благополучия граждан.

Начиная с 2014 года ТЭК России находится под влиянием экономических санкций со стороны недружественных стран, направленных на дестабилизацию работы компаний, финансовые ограничения и запрет на поставки оборудования.

В рассматриваемых условиях представляется крайне важным обеспечить устойчивое снабжение энергоресурсами внутреннего рынка, снижение уязвимости, поддержание управляемости инфраструктуры и объектов ТЭК, включая резервирование их мощностей и создание запасов топлива, в том числе для покрытия потребности в периоды пикового потребления.

Вместе с тем в условиях санкционного давления, а также спада мировой экономики, связанного с ограничительными мерами по противодействию пандемии COVID-19, ТЭК России продолжает стабильно функционировать в штатном режиме.

Так, по итогам 2021 года добыча природного газа стала рекордной и составила 763 миллиарда кубических метров, что на 10 процентов выше показателя 2020 года и на 3 процента уровня 2019 года.

Существующая в настоящее время архитектура газового рынка, основой которой является ПАО «Газпром», обеспечивает необходимый уровень энергетической безопасности страны. Управление Единой системой газоснабжения (далее – ЕСГ) через единый диспетчерский центр обеспечивает высокую надёжность газоснабжения потребителей за счёт возможности быстрого реагирования на изменения в любом из её звеньев и позволяет осуществлять бесперебойные поставки газа потребителям. В соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» для обеспечения надёжного газоснабжения, безопасного и устойчивого функционирования объектов ЕСГ, связанных общим технологическим режимом добычи, транспортировки и поставок газа, разделение ЕСГ не допускается.

При этом обеспечение надёжности газоснабжения российских потребителей – основная задача, решаемая при развитии внутреннего рынка газа. Газификация регионов – наиболее масштабное и одно из приоритетных направлений проводимой государственной политики.

В настоящее время природным газом газифицировано 78 субъектов Российской Федерации. С 2001 по 2021 год уровень газификации повысился с 51,7 до 71,4 процента, и сейчас составляет: в городах страны около 73,7 процента; в сельской местности – примерно 64,8 процента.

Продолжается интенсивная работа по реализации плана мероприятий по внедрению социально ориентированной системы и экономически

эффективной системы газификации и газоснабжения субъектов Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2021 года № 1152-р (далее – «Дорожная карта»).

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года Правительством Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации, единым оператором газификации и газораспределительными организациями была организована работа по ускоренной социальной догазификации домовладений, расположенных в газифицированных населенных пунктах, без привлечения средств граждан.

В 66 субъектах Российской Федерации приняты меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по подключению домовладений к газу.

В рамках реализации программы газификации регионов в 2021 году было построено 163 объекта газоснабжения протяженностью более 2700 километров, газифицировано 342 населенных пункта, 285 котельных.

В связи с тем, что наиболее крупные потребители газа в зоне ЕСГ России в основном газифицированы, а негазифицированные перспективные потребители находятся на значительном удалении от действующих объектов магистрального транспорта газа, сохранение достигнутых темпов газификации субъектов Российской Федерации сопряжено с многократным увеличением объёмов капитальных вложений в строительство и расширение газотранспортных и газораспределительных систем.

По поручению Правительства Российской Федерации ПАО «Газпром» назначено координатором деятельности по реализации Программы создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учётом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР. ПАО «Газпром» ведёт работу по газификации восточных регионов Российской Федерации, осуществляет комплексную разработку месторождений, синхронизируя их ввод

с развитием газотранспортных мощностей, активно формирует газоперерабатывающий сектор, развитие которого позволит рационально использовать значительные запасы гелия и других ценных компонентов восточносибирского газа. Реализацией ПАО «Газпром» Восточной программы заложена энергетическая основа дальнейшего социально-экономического развития востока Российской Федерации.

В период до 2025 года планируется вложить почти 800 миллиардов рублей в газификацию, обеспечить газом более 3600 населенных пунктов, газифицировать 3200 котельных и построить 24 тысячи межпоселковых газопроводов.¹

При этом ПАО «Газпром» является сегодня единственной компанией, занимающейся газификацией российских регионов, и основным поставщиком природного газа для населения. Независимые производители газа не участвуют в газификации, эффективность реализации газа на внутреннем рынке у них достаточно высока, поскольку они не несут существенной инвестиционной нагрузки по поддержанию технического состояния и развитию газотранспортной системы, управлению рисками неравномерности газопотребления, а также не решают широкий круг вопросов, имеющих государственное и социальное значение.

В настоящее время только ПАО «Газпром», обладая мощностями по добыче, транспортировке и подземному хранению газа, обеспечивает пиковое потребление в осенне-зимний период, реализует социальные проекты по газификации и осуществляет поставки газа, в том числе, в дотационные регионы Российской Федерации. Участие ПАО «Газпром» в развитии газоснабжения и газификации регионов Российской Федерации является одним из наиболее масштабных и социально значимых направлений

¹ Материалы совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 12 января 2022 года: [о газификации и мерах, направленных на расширение использования в субъектах Российской Федерации альтернативных экологических источников энергии вместо природного газа] // Официальный сайт Президента Российской Федерации - <http://kremlin.ru> (дата обращения: 21.04.2022)

работы компании, которое реализуется за счет перекрестного субсидирования.

Исключительное право ПАО «Газпрома» на экспорт газа по газопроводам в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа» позволяет консолидировать и направлять финансовые ресурсы на реализацию проектов внутри страны, таким образом, для реализации поставленных задач по расширению программ газификации, ускоренной социальной догазификации особенно важно сохранение существующей структуры газового рынка России.

В соответствии с Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2035 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. №1523-р, далее – ЭС-2035) к 2035 году предполагается достижение уровня газификации регионов России 82,9 процента. В Генеральной схеме развития газовой отрасли Российской Федерации на период до 2035 года, одобренной Правительством Российской Федерации 13 мая 2021 г. (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 13 мая 2021 г. № 13), показатели газификации конкретизированы: заявленный в ЭС-2035 в качестве целевого уровень газификации учитывает, как подключения домовладений к существующим сетям газораспределения, так и автономную газификацию с использованием сжиженного природного, сжиженного углеводородного газа (СПГ и СУГ), компримированного природного газа (КПГ).

Объем производства СУГ ограничен объемами перерабатываемого углеводородного сырья. Производство СУГ в Российской Федерации составляет порядка 16 млн тонн в год. На внутреннем рынке потребляется примерно две трети производимых объемов СУГ как сырье для нефтехимии и моторное топливо, а также около 364 тысяч тонн используется на нужды населения. Как основной энергоноситель для нагрева воды и приготовления пищи СУГ применяется в 5,5 млн домохозяйств в 55 тысячах населенных пунктов. Доставка и хранение СУГ осуществляется в специальных сосудах

под давлением.

Годовое производство СПГ в Российской Федерации составляет почти 30 млн тонн, из которых на долю малотоннажных заводов СПГ в 2021 году приходилось немногим более 122 тысяч тонн, из которых 17 тысяч тонн было направлено на нужды газоснабжения. Мини-заводы СПГ должны стать основой для развития автономной газификации на расстоянии до 500 км. Сейчас в России имеется 21 система приема, хранения и регазификации СПГ. Доставка СПГ осуществляется преимущественно в криогенных танк-контейнерах, позволяющих осуществлять мультимодальные перевозки разными видами транспорта и хранение СПГ. Технологии производства малотоннажного СПГ в России успешно освоены, при этом серийное производство танк-контейнеров для хранения и транспортировки СПГ возможно, однако сдерживалось ввиду наличия менее дорогих иностранных образцов.

По информации ПАО «Газпром», программой развития газоснабжения и газификации Сахалинской области на период 2021–2025 годов предусмотрена реализация объекта «Строительство газопровода-отвода и КСПГ».

С учетом утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком Плана мероприятий («Дорожной карты» от 12 ноября 2021 г. № 12011п-П51), направленных на создание инфраструктуры на Курильских островах и модернизацию объектов энергетики, ООО «Газпром межрегионгаз» осуществляет разработку финансово-экономического обоснования строительства Комплекса сжижения природного газа в Сахалинской области.

Также в соответствии с Программой развития газоснабжения и газификации Томской области на период 2021–2025 годов осуществляется реализация объектов автономной газификации – комплекса сжижения природного газа на газопроводе-отводе к ГРС Каргала (далее – КСПГ «Каргала») и 5 станций приема, хранения и регазификации.

В текущих условиях представляется важным оценить место и роль газификации и газоснабжения населения сжиженными газами как способа, альтернативного трубопроводному газу, когда сетевая газификация технически не реализуема с экономической эффективностью, а также рассмотреть возможные меры регулирования и государственной поддержки альтернативной газификации и газоснабжения населения.

Помимо социальной составляющей газификация необходима стране для поддержания и расширения спроса на газ на внутреннем рынке, однако она должна быть экономически оправданной. В действующих в настоящее время на внутреннем рынке условиях ценообразования на газ и его доставку до потребителей, удаленных от источников газоснабжения или находящихся в труднодоступной местности, газификация нерентабельна. Такая политика ценообразования сдерживает и развитие межтопливной конкуренции, и процесс сбережения этого невозобновляемого ресурса.

В соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ от 31 марта 1999 г. «О газоснабжении в Российской Федерации» при государственном регулировании цен на газ должны учитываться экономически обоснованные затраты и прибыль, обеспечивающая осуществление инвестиций, направляемых на поддержание и развитие газовой отрасли. Однако до сих пор регулируемые цены на газ существенно отстают от экономически обоснованного уровня. Рыночное ценообразование предполагает, что получаемые доходы должны обеспечивать возмещение обоснованных затрат и формирование финансовых средств для инвестиций, направляемых на поддержание и развитие поставок газа российским потребителям. Однако до настоящего времени не ликвидировано существенное отставание регулируемых оптовых цен на газ от экономически обоснованного уровня. Их заниженный уровень не обеспечивает формирование финансовых ресурсов в размерах, достаточных для осуществления необходимых вложений в поддержание и развитие системы газоснабжения в интересах внутреннего рынка, что не может не сказаться на надёжности газоснабжения

российских потребителей и усложняет принятие инвестиционных решений по развитию газовой отрасли.

В этой связи особую актуальность приобретает необходимость принятия решений по либерализации рынка газа, поэтапному переходу на новую систему ценообразования в отрасли с тарифным регулированием монопольных видов деятельности и установлением предельных цен на газ для промышленных потребителей с привязкой к альтернативным видам топлива в целом по стране или в конкретном регионе, повышению экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, системному развитию организованной (биржевой) торговли газом в Российской Федерации, переходу к рыночному ценообразованию, в том числе путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ.

При этом акцент в стимулировании газопотребления необходимо перенести наряду с высокотехнологичными сферами производства и переработки, в том числе на экономически эффективную альтернативную газификацию с использованием СПГ и СУГ.

При принятии решений в отношении возможных способов газификации представляется обоснованным применение дифференцированного подхода к процессу в зависимости от наличия в регионах запасов природного газа и развития имеющихся месторождений, а также возможность использования альтернативных энергоносителей, включая СПГ и СУГ. Особое внимание при этом следует уделять газификации удаленных от магистральных газопроводов населенных пунктов.

Так, в 8 регионах России (Республики Бурятия, Тува, Хакасия, Забайкальский и Красноярский края, Амурская и Мурманская области, Еврейская автономная область) СУГ является практически единственным используемым видом газового топлива, а в 9 регионах (Республики Алтай, Карелия, Алтайский, Приморский, Хабаровский края, Архангельская,

Иркутская, Кемеровская, Омская области) – преобладающим в газификации жилого фонда.

По подсчетам ИНЭИ РАН, для потребителей с объемами годового потребления в пределах 500 тыс. куб. м (небольшие предприятия, поселки и села с населением в 150–200 человек) использование СУГ конкурентоспособно при удаленности от магистральных газопроводов от 6 км, а СПГ от 17–18 км. Для 1 млн куб. м это 18–19 км для СУГ и от 35 км для СПГ.²

Следует отметить, что, несмотря на достаточно высокие показатели уровня газификации в целом, в территориальном аспекте показатели значительно отличаются: центральные и южные регионы России – в среднем высокогазифицированные ввиду более развитой инфраструктуры, высокой плотности населения и основных промышленных потребителей. Например, в Центральном федеральном округе газификация на текущий момент достигла уровня 87%, в Южном федеральном округе – 82%, в Поволжье – 86%, на Северном Кавказе – 86%.

При этом подходы к газификации в Российской Федерации не могут быть единообразными и, как было отмечено выше, должны учитывать региональную специфику. К числу регионов с ярко выраженной региональной спецификой относится макрорегион Восточная Сибирь и Дальний Восток, имеющий значительный потенциал развития газоснабжения на базе СУГ и СПГ, позволяющий существенно сократить расходы федерального бюджета на «северный завоз». Развитие данного направления газоснабжения требует мер государственной поддержки в части налогового стимулирования создания криогенных производств для целей автономной газификации, субсидирования поставок газа для населения.

² «Основные элементы и возможные сценарии дерегулирования цен на газ в России и реформирования газового рынка». Центр энергетики Московской школы управления СКОЛКОВО, февраль 2019, https://energy.skolkovo.ru/downloads/documents/SEneC/Research/SKOLKOVO_EneC_RU_research_01022019.pdf (дата обращения: 25.04.2022)

Согласно «Дорожной карте», СУГ и СПГ признаны важными альтернативами трубопроводному природному газу. Данное обстоятельство необходимо принимать во внимание при формировании единой программы газификации субъектов Российской Федерации до 2030 года; создании в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа, газоснабжения; реализации мероприятий по газификации единым оператором газификации; изменении Правил разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации; получении населением услуги по подключению к сети газораспределения по принципу «одного окна»; формировании субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления целевых (прогнозных) топливно-энергетических балансов; изменении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 года № 1547). «Дорожной картой» предусмотрено также введение института «единого оператора газификации» (ЕОГ), функции которого возложены на ООО «Газпром межрегионгаз»/ ООО «Газпром газификация». Согласно «Дорожной карте» на ЕОГ возложено развитие газификации территорий субъектов Российской Федерации с использованием СПГ, СУГ в районах, где газификация трубопроводным природным газом экономически не целесообразна.

Однако с момента утверждения «Дорожной карты» проблемам альтернативной газификации, вопросам реформирования рынка СПГ, СУГ на федеральном уровне не уделяется достаточного внимания, а все внимание участников процесса, включая финансирование со стороны ЕОГ и субъектов Российской Федерации, направлено исключительно на газификацию (догазификацию) населения трубопроводным газом.

Причиной такого состояния дел является (в том числе) отсутствие мотивации в развитии альтернативной газификации.

Сравнивая экономику СУГ и СПГ, можно отметить, что с учетом простоты инфраструктуры транспортировки и хранения стоимость газификации СУГ может быть существенно ниже стоимости газификации СПГ.

Согласно статье 17 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 184-ФЗ) развитие газификации территорий Российской Федерации осуществляется ЕОГ, региональным оператором газификации (РОГ) совместно с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами публичной власти федеральных территорий в соответствии с принятыми в установленном порядке межрегиональными и региональными программами газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, разрабатываемыми на основании топливно-энергетического баланса (далее – ТЭБ), утвержденного высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Порядок составления ТЭБ установлен на уровне регионов и муниципальных образований приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29 октября 2021 года №1169.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 07.02.2022 №Пр-276 Правительству Российской Федерации до 1 сентября 2022 года поручено с учетом ранее данных поручений определить на основе целевых ТЭБ субъекты Российской Федерации, в которых исходя из результатов оценки экономической эффективности природный газ, транспортируемый с помощью ЕСГ, не может быть основным источником энергии, а также представить предложения о мерах, направленных на расширение использования в таких субъектах Российской Федерации альтернативных экологичных источников энергии (с учетом их экономической эффективности) вместо природного газа, транспортируемого с помощью ЕСГ, предусмотрев источники финансирования указанных мер.

При составлении прогнозов развития газовых рынков применительно к системе формирования ТЭБ в целях оптимизации порядка субсидирования представляется целесообразным проанализировать возможность возобновления выдачи на федеральном уровне заданий на поставки так называемого балансового газа.

При этом следует отметить ряд проблемных моментов, связанных с оборотом СУГ в баллонах.

Вопросы ценообразования. Самым проблемным вопросом для развития газификации на основе СУГ и СПГ является цена, которая значительно (в несколько раз) превышает регулируемую цену трубопроводного природного газа. Кроме этого, важными вопросами являются необходимость обновления парка сосудов, баллонов для перевозки и хранения СУГ, предоставление мер господдержки и возможности экспорта с малотоннажных заводов СПГ, субсидирование строительства малотоннажных заводов и заправок СПГ, приведение нормативных правовых актов в соответствие с современным уровнем технического развития для снижения капитальных затрат на строительство объектов СУГ и СПГ.

При газификации социально значимых объектов газопотребления (населения и приравненных к ним категорий) следует принимать во внимание, что цены на природный газ для этой категории потребителей регулируются, при этом поставляется ли газ на объект газоснабжения по магистрали или посредством СПГ, с точки зрения самого потребителя в данном случае не имеет значения, поскольку потребитель получает газ по установленному регулируемому уровню цены. При этом цены на СУГ дерегулированы, и они оказываются в среднем в 3,5–4 раза дороже метана по топливным затратам с учетом цен на эти топлива для субъектов коммунально-бытового хозяйства, что делает их крайне непривлекательной альтернативой для потребителя при газификации социально значимых объектов. При этом важно понимать, что газификация посредством СПГ

подобных объектов также является сомнительной альтернативой в текущих условиях регулирования цен.

С принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ» с 1 января 2019 года исключен механизм государственного регулирования оптовых цен на СУГ, что привело к существенному увеличению расходов газоснабжающих организаций на покупку газа, поскольку производители реализуют его по биржевым ценам.

Рост оптовой цены привел к повышению экономически обоснованных розничных тарифов (цен) на газ, поставляемый населению.

В настоящее время рост тарифов (цен) на газ удается сдерживать за счет установления пониженной (льготной) цены на газ для населения, однако у газоснабжающих организаций при таком сценарии возникают выпадающие доходы.

Сложившаяся ситуация приобрела широкий общественный резонанс, при этом северные и восточные регионы страны оказались в наиболее затруднительном положении.

Комитет Государственной Думы по энергетике (далее – Комитет) отмечал актуальность проблемы еще в 2019 году. Так, Комитетом 10 апреля 2019 года было проведено расширенное заседание на тему «Вопросы ценообразования поставок сжиженного углеводородного газа для коммунально-бытовых нужд населения», по итогам которого приняты рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, содержащие в том числе предложения по бюджетной поддержке деятельности уполномоченных компаний по поставке СУГ на федеральном и региональном уровнях.

В настоящее время потребители, в том числе население, вынуждены приобретать СУГ по ценам значительно выше в перерасчете

на теплотворную способность, чем регулируемые цены на природный газ в зоне действия ЕСТ, к которым относится большинство газифицированных регионов России, что приводит к большим затратам потребителей (в 3-6 раз) на его оплату, порождая чувство социальной несправедливости. При этом цель социальной газификации при проведении альтернативной газификации с использованием СУГ и СПГ не достигается.

В рамках дальнейшей проработки вопросов о перспективах автономной газификации представляется целесообразным рассмотреть возможность разработки и внедрения механизма социально ориентированного ценообразования на рынке СУГ; разработки механизмов стимулирования практического использования автономной газификации в местах, где поставки трубопроводного газа экономически нецелесообразны. В частности, на уровне регионов при принятии решений о необходимости газификации автономным способом необходимо проработать возможности софинансирования поставок в случаях, если устанавливаемые для потребителей тарифы не позволяют покрыть издержки газоснабжающей организации (в особенности для социально важных объектов газоснабжения). При этом целесообразно рассмотреть меры поддержки и со стороны федерального бюджета. Например, путем регулирования и формирования цен по принципу «затраты плюс» и адресного субсидирования потребителей в диапазоне цен энергетического паритета с трубопроводным газом.

Отдельно стоящая проблема – *вопросы безопасной эксплуатации баллонов СУГ*. На сегодняшний день большинство находящихся в обороте баллонов для СУГ сильно изношены и оснащены морально устаревшей запорной арматурой. Поставляемый населению СУГ часто обладает повышенным жидким остатком, сомнительного качества. В 2021 году произошло 374 взрыва баллонов СУГ, 74 из которых произошли в многоквартирных домах. По сравнению с 2013 годом число таких происшествий выросло в шесть раз.

При этом развитие рынка СУГ как альтернативного трубопроводному

газу источника энергии сдерживают следующие основные факторы:

- отсутствие единого федерального регулятора рынка СУГ, единой системы учета официальных участников рынка, собственников и количества находящихся в обращении баллонов СУГ, газгольдеров, иных сосудов под давлением, используемых для перевозки, хранения СУГ, конечных потребителей;

- отсутствие ТЭБ субъектов Российской Федерации, единого федерального ТЭБ для объективной оценки текущей ситуации и планирования перспектив объемов потребления различных источников энергии в коммунальных целях в субъектах и в России в целом;

- отсутствие должного контроля за техническим состоянием устаревшего, изношенного до 80% баллонного парка, использование морально устаревшей запорной арматуры. По разным оценкам в обороте находится от 30 до 50 млн баллонов, практически неучтенных взрывоопасных предметов;

- устаревшие нормативная база, технические регламенты, регулирующие деятельность на рынке СУГ;

- отсутствие достоверных статистических данных по использованию СУГ в субъектах Российской Федерации.

Существенная разбалансированность ценообразования на рынке СУГ по отношению к трубопроводному газу (отмена регулирования оптовой цены СУГ для бытового потребления и замена его на формирование оптовых цен для газораспределительных организаций (ГРО) по биржевым индексам, а также высокая сезонная волатильность биржевой цены на СУГ привела к непредвиденным дополнительным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации, к убыткам уполномоченных региональных ГРО; отрицательные финансовые результаты работы уполномоченных ГРО в субъектах вынуждают их сокращать объемы поставок, работ, либо уходить с рынка, что негативно сказывается на конечных потребителях).

Указанные причины привели к кратному росту аварийности при

эксплуатации газовых баллонов за последние годы в сравнении с предшествующим периодом.

Представляется, что актуализация технических регламентов, иных нормативных правовых актов, регулирующих рынок СУГ и принятие безотлагательных мер, направленных на повышение безопасности эксплуатации баллонного газа, будут способствовать нормализации ситуации.

Не менее актуальной проблемой остается *нарушение платёжной дисциплины* потребителями природного газа и как следствие высокий уровень просроченной задолженности. Для решения проблемы представляется целесообразным активизировать работу исполнительных и законодательных органов власти субъектов Российской Федерации при работе с неплательщиками.

С учетом перспективы в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 31.05.2020 г. № Пр-907 и от 07.02.2022 г. № Пр-276 по оценке альтернативных способов энергоснабжения в регионах, в которых недоступна сетевая газификация, Правительством Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ПАО «Газпром» и федеральными органами исполнительной власти совместно с заинтересованными организациями данной сферы деятельности проводится работа по оценке возможностей использования СПГ для газификации регионов.

Как было отмечено выше, традиционно развитие газификации регионов России проводится в границах отдельных субъектов. Предлагаемые подходы к догазификации заключаются в аналогичном подходе и охватывают отдельно взятый регион без учета его особенностей и возможностей, которые имеются при рассмотрении нескольких регионов вместе, как, например, в случае с территорией Арктической зоны Российской Федерации (АЗ РФ), которая не попадает в региональные программы газификации. При этом подходы и методы газификации АЗ РФ являются универсальными, однако

представляется, что без единого подхода, ограничиваясь только отдельными регионами, невозможно обеспечить эффективную газификацию.

Для АЗ РФ необходимо использовать комплексный подход к энергоснабжению и газификации макрорегиона, а также развитие Северного морского пути в качестве глобальной транспортной магистрали. Арктические зоны регионов РФ имеют схожие проблемы при газификации, обеспечение газом будет охватывать сразу несколько регионов АЗ РФ.

Вне зависимости от политической ситуации стратегические задачи страны связаны с расширением производства и использования газа в Арктике. В долгосрочной перспективе необходимо противодействовать недобросовестному поведению отдельных стран и компаний в отношении Северного морского пути и российского СПГ.

Имеющиеся компетенции позволяют разработать единую программу газификации АЗ РФ, учитывающую особенности и синергию регионов в Арктике, с целью роста качества жизни населения, обеспечения промышленных объектов и населенных пунктов надежным и экологически чистым энергоносителем.

На основании изложенного, в условиях межтопливной конкуренции и формирования нового рынка энергетики, участниками «круглого стола» отмечается целесообразность продолжения работы в данном направлении с точки зрения развития отрасли и популяризации использования СПГ для автономной газификации.

Вместе с тем производство и транспортировку СПГ на территории Арктической зоны осуществляет ПАО «НОВАТЭК». Принимая во внимание государственную поддержку, оказываемую проектам данной компании, включая морской перегрузочный комплекс СПГ в Мурманской области, действующий и строящийся заводы «Ямал СПГ» и «Арктик СПГ 2» в Ямало-Ненецком автономном округе, необходимо рассмотреть возможность обеспечения газом существующих и перспективных потребителей Мурманской области, в том числе, в рамках данных проектов.

С учетом состоявшегося обсуждения участники «круглого стола»
р е ш и л и:

Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1. Продолжить работу по реализации пунктов плана мероприятий («Дорожной карты») по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации субъектов Российской Федерации, относящихся к обеспечению устойчивого газоснабжения с использованием СУГ и СПГ в местах отсутствия ЕСГ и региональных газотранспортных систем, а также на территориях субъектов Федерации с присутствием ЕСГ, где такая альтернативная газификация обоснована.

2. Подготовить предложения по приведению регулируемых цен на газ и тарифов на его транспортировку к уровню, позволяющему возмещать все обоснованные операционные расходы и получать прибыль, необходимую для финансирования реконструкции и дальнейшего развития газовой инфраструктуры.

3. Проработать целесообразность определения на федеральном уровне единого оператора газификации, отвечающего за разработку и реализацию программы альтернативной газификации, закрепив за ним права и обязанности по разработке и реализации программы альтернативной газификации субъектов Российской Федерации.

4. Подготовить предложения по разработке и внедрению единой системы цифрового учета оборота сосудов для хранения и перевозки баллонов СУГ, в том числе позволяющий ведение реестра произведенных объемов СУГ, профессиональных участников рынка СУГ, потребителей СУГ.

5. Рассмотреть возможность разработки и внедрения механизма социально ориентированного ценообразования на рынке СУГ и СПГ (для населения и объектов жилищно-коммунального хозяйства) на основе

энергетического паритета цены с ценой трубопроводного газа.

6. Рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство в части введения обязательного согласования прогнозного топливно-энергетического баланса субъекта Российской Федерации с собственником ЕСГ и ЕОГ (РОГ).

7. Рассмотреть целесообразность подготовки технического регламента по безопасной эксплуатации объектов, использующих СУГ, иных нормативных правовых актов, регулирующих рынок СУГ.

8. Рассмотреть целесообразность придания на законодательном уровне СУГ и СПГ статуса равных природному газу источников энергии для решения задач альтернативной газификации путем внесения изменений в Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» и соответствующие подзаконные нормативные правовые акты.

9. Рассмотреть целесообразность в части усиления мер административной и уголовной ответственности в отношении юридических и физических лиц за не законную деятельность на рынке СУГ, нарушение требований безопасности при эксплуатации баллонов СУГ.

10. В целях повышения безопасной эксплуатации газовых баллонов рассмотреть возможность:

а) внедрения в течение 5–7 лет в конструкцию баллона механизмов защиты от переполнения и повышенного давления;

б) разработки и реализации (по аналогии с программой утилизации старых автомобилей) программы утилизации баллонов с истекшим сроком эксплуатации.

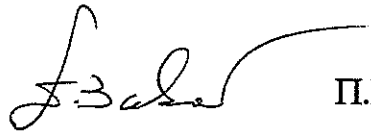
11. Проработать вопрос государственного субсидирования реализации проектов малотоннажного производства СПГ.

12. Проработать возможность обеспечения газом существующих и перспективных потребителей Мурманской области, в том числе, в рамках проектов, реализуемых ПАО «НОВАТЭК».

Научно-экспертному совету по мониторингу реализации законодательства в сфере энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности при Комитете Совета Федерации по экономической политике совместно с Национальной ассоциацией сжиженного природного газа:

- провести мониторинг (аудит) региональных схем газификации северных территорий (АЗ РФ) для выработки рекомендаций (единой программы) сбалансированного использования различных видов энергии (СПГ, СУГ, ВИЭ);
- оценить целесообразность увеличения потребления СУГ, СПГ в качестве моторного топлива.

Председатель Комитета



П.Н.Завальный