

НАУЧНО-ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО МОНИТОРИНГУ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ
ЭНЕРГЕТИКИ, ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРИ КОМИТЕТЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

«15» июня 2022 года

ДОКЛАД

эксперта постоянной Рабочей группы «Центр компетенций» Научно-экспертного совета по мониторингу реализации законодательства в сфере энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности при Комитете Совета Федерации по экономической политике на Северо-Кавказском Энергетическом Форуме (СКЭФ – 2022)

*Тема: «Мониторинговая деятельность НЭС.
Рекомендации НЭС по выполнению требований законодательства Российской Федерации на примере лучших отечественных практик».*

Уважаемые коллеги!

Научно-экспертный совет по мониторингу реализации законодательства в сфере энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности при Комитете Совета Федерации по экономической политике (далее НЭС) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, годовыми планами мероприятий, утверждёнными Председателем НЭС, поручениями Председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

В процессе мониторинговой деятельности анализируются правоприменительные практики с учётом достижения экономических и экологических показателей, а также технических параметров устройств и оборудования, эксплуатируемых компаниями ТЭК.

Сопоставляя результаты юридической, экономической, экологической и технической частей аналитической работы, используя риск-ориентированный метод, эксперты НЭС оценивают полноту и эффективность реализации документов стратегического планирования, государственных программ, требований законодательных актов, являющихся предметом мониторинга.

В соответствии с распоряжением Председателя НЭС от 30.07.2021г. № 107 мониторинговая деятельность осуществляется временными рабочими группами, формируемыми из числа независимых экспертов и профильных специалистов ведущих научных и образовательных центров.

По окончании экспертно-аналитической работы временные рабочие группы расформировываются, а привлечённые специалисты учитываются в реестре экспертов НЭС.

Мониторинговая деятельность в составе временных рабочих групп обеспечивает объективность, высокий профессионализм, всесторонний комплексный характер экспертных заключений, снижает риски формирования коррупционных связей.

Результаты мониторинговой деятельности НЭС, рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации направляются в Комитет Совета Федерации по экономической политике, в адрес других заинтересованных сторон.

Комплексные экспертные оценки и основанные на них рекомендации НЭС, востребованы в процедурах парламентского контроля, надзорной деятельности в части повышения объективности и открытости для всех участников правоотношений.

Отчёты, заключения и рекомендации НЭС по повышению эффективности реализации законодательных актов формируют экспертную и юридическую основу для внедрения лучших отечественных практик, установления деловых контактов между производителями и потребителями российских разработок.

Положительные примеры межрегионального сотрудничества разработчиков, производителей и заказчиков инновационных устройств и оборудования на основе повышения эффективности правоприменения федерального и регионального законодательства имеются в Республике Крым.

Так, в рамках исполнения Федерального закона от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности», Закона Республики Крым от 28.01.2015г. № 773РК/2015 «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Республике Крым», Постановления Совета Федерации от 15.04.2015г. № 138-СФ, руководствуясь рекомендациями НЭС, АО «КРЫМТЭЦ» в ходе модернизации тепловых электростанций установило на Сакской ТЭЦ генерирующее оборудование Объединённой двигателестроительной корпорации со 100% его локализацией на предприятиях ряда субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание рекомендации НЭС по реализации Указа Президента РФ от 13 мая 2019 года № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» и Указа Президента РФ от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в части, касающейся повышения защищённости объектов ТЭК от актов незаконного вмешательства, АО «КРЫМТЭЦ» ввело в эксплуатацию многофункциональное охранное устройство «Арктика», защищённое Патентом РФ на изобретение, поддержав разработчика

средства технической защиты Институт проблем химической физики Российской академии наук (Научноград «Черноголовка», Московская область) и производителя изделия ОАО «Буйнакский агрегатный завод» (Республика Дагестан).

Эти и другие примеры взаимодействия разработчиков, производителей и заказчиков инновационной продукции на основе рекомендаций НЭС реализуются и в других субъектах Российской Федерации при активной поддержке сенаторов – членов Комитета Совета Федерации по экономической политике, закладывая прочную основу для межрегионального сотрудничества, обеспечения технологического суверенитета и энергетической безопасности России.

Оценивая потенциал промышленных компаний Северо-Кавказского федерального округа в реализации политики импортозамещения, хотелось бы уделить внимание следующим вопросам:

1. Понятие инновационного продукта российского производителя;
2. Документы юридического и технического характера, необходимые для начала организации производства инновационного продукта;
3. Практические шаги по организации производства и проверке качества готовой продукции;
4. Вопросы кооперации в целях скорейшего решения задач по импортозамещению;
5. Роль органов власти субъектов Российской Федерации по поддержке производителя инновационных продуктов, координации взаимодействия с заказчиками и НЭС;
6. Роль надзорных и контролирующих органов в решении задач импортозамещения;
7. Рекомендации НЭС.

1. Инновационный продукт российского производителя

1.1. Инновационный продукт российского производителя – продукт, соответствующий юридическому понятию «новизны», «изобретательскому уровню» и «промышленной применимости», подтверждённых Патентом РФ на изобретение, а также заключением Всемирной организации по защите интеллектуальной собственности WIPO (рекомендуется);

1.2. Продукт, не прошедший вышеуказанную экспертизу, несёт в себе риски нарушения прав и законных интересов третьих лиц, возможных судебных издержек по возмещению ущерба и потерь, что неизбежно в условия рыночной экономики любого правового государства;

1.3. Отсутствие патентной защиты продукции производителя препятствует развитию несырьевого экспорта, ограничивает экономический потенциал компаний потребностями внутреннего рынка.

2. Документы юридического и технического характера, необходимые для начала организации производства инновационного продукта

2.1. Формула изобретения, защищённая Патентом РФ;

2.2. Заключение Всемирной организации по защите интеллектуальной собственности (номер регистрации международной заявки, классификация по МПК, выводы) (рекомендуется);

2.3. Технические условия на производство, хранение и транспортировку готовой продукции, разработанные в соответствии с формулой изобретения и требованиями нормативно-правовых актов;

2.4. Рабочая конструкторская документация, разработанная в соответствии с формулой изобретения и техническими условиями, опытный образец инновационного продукта;

3. Практические шаги по организации производства и проверке качества готового продукта

3.1. Определение потребностей производителя в новом оборудовании;

3.2. Организация производственно-технологической линии;

3.3. Разработка программного обеспечения для ЧПУ и иного оборудования;

3.4. Подготовка пресс-форм и иных технических устройств, необходимых для изготовления изделий различных конфигураций;

3.5. Подбор и обучение рабочего персонала;

3.6. Заключение договоров с поставщиками необходимых материалов;

3.7. Подбор и подготовка оборудования для проверки качества готового изделия на соответствие требованиям технических условий и заказчика (заводские испытания, определение срока гарантийных обязательств).

4. Вопросы кооперации в целях скорейшего решения задач по импортозамещению

4.1. В ходе оценки собственных возможностей предприятия по организации производства инновационного продукта (серийного, массового, а также модификаций), снижения производственных затрат и сокращения сроков выпуска готового продукта рекомендуется принимать решения о целесообразности кооперации с другими производителями без ущерба качеству и нарушения норм российского и международного законодательства.

5. Роль органов власти субъектов Российской Федерации по поддержке производителя инновационной продукции, координации взаимодействия с заказчиками и НЭС

5.1. Выпуск инновационной продукции обеспечивает устойчивое долгосрочное функционирование производителя, сохранение и организацию новых рабочих мест, стабильность налоговых поступлений в региональные и местные бюджеты, решение вопросов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

5.2. Для достижения вышеуказанных задач рекомендуется использовать инструменты регионального нормативно-правового регулирования в целях создания экономических преимуществ и стимулов для потребителей инновационных продуктов;

5.3. Оказывать поддержку производителю инновационной продукции грантами, льготным кредитованием, а также в рамках сотрудничества субъектов Российской Федерации с зарубежными партнёрами;

5.4. Продвигать инновационную продукцию производителей в рамках межрегионального сотрудничества на основе синхронизации экономических стимулов с учётом особенностей развития территорий;

5.5. В целях оказания экспертной поддержки в ходе поиска инновационной продукции и потенциальных заказчиков, а также методической помощи в разработке нормативно-правовых актов и программ развития регионов органам власти субъектов Российской Федерации и производителям рекомендуется организовывать более тесное взаимодействие с НЭС.

6. Роль надзорных и контролирующих органов в решении вопросов импортозамещения

6.1. Применение инновационных продуктов, отнесённых НЭС к категории «рекомендуемого результата правоприменительной практики» на основе комплексных экспертных заключений, предлагается учитывать в ходе надзорной и контрольной деятельности над реализацией соответствующих законодательных актов.

7. Рекомендации НЭС

7.1. Рекомендации НЭС вырабатываются в рамках полномочий, определённых Положением НЭС, на основе результатов мониторинговой деятельности по реализации законодательства Российской Федерации во взаимодействии с независимыми экспертами, профильными специалистами научных и образовательных центров, представителями бизнес сообществ, а также организациями, эксплуатирующими объекты ТЭК, другими заинтересованными участниками правоотношений;

7.2. Рекомендации направляются в профильные комитеты и комиссии Палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, министерства и иные заинтересованные ведомства;

7.3. Материалы мониторинговой деятельности, отчёты и рекомендации могут быть предоставлены по запросу надзорных и правоохранительных структур;

7.4. Рекомендации НЭС тиражируются в ходе проведения круглых столов, в СМИ, на иных публичных мероприятиях в качестве лучших отечественных практик.

Экспертные оценки НЭС востребованы на таких российских и международных площадках, как ежегодная Ялтинская энергетическая конференция, Российский международный энергетический форум, Международный Арктический саммит, тематические Круглые столы комитетов Палат Федерального Собрания Российской Федерации, мероприятия по вопросам развития энергетических систем государств – членов ЕАЭС, ШОС, Исполнительного комитета Электроэнергетического Совета стран СНГ, в рамках заседаний Межправительственных комиссий.

Более подробные рекомендации и методическую помощь Научно-экспертный совет по мониторингу реализации законодательства в сфере энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности при Комитете Совета Федерации по экономической политике готов оказывать в ходе взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Эксперт
постоянной Рабочей группы
«Центр компетенций» НЭС

И.В. Звягинцев

«Согласовано»:
Руководитель постоянной Рабочей группы
«Центр компетенций» НЭС

В.Д. Сура

«Согласовано»:
Председатель
Научно-экспертного совета

Л.Ю. Рокецкий