

РЕЗОЛЮЦИЯ
ВЫЕЗДНОГО ЗАСЕДАНИЯ
НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ РАБОЧЕЙ ГРУППЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО МОНИТОРИНГУ ПРАКТИКИ
ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
ОТ 23 НОЯБРЯ 2009 ГОДА № 261-ФЗ «ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И
ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ»
10 ОКТЯБРЯ 2014 ГОДА, В ГОРОДЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ
СЕВАСТОПОЛЬ НА ТЕМУ:

«Развитие малой энергетики и стимулирование методов энергосбережения, как комплекс мер по энергобезопасности и энергоэффективности Республики Крым и города Севастополь»

Участники выездного заседания рассмотрели следующие актуальные вопросы для Республики Крым и города федерального значения Севастополь:

1. мониторинг современной нормативно-правовой базы в области энергосбережения и ее адаптация на региональном уровне;
2. обеспечение энергобезопасности Республики Крым, схемно-технический метод расчета оптимального варианта;
3. анализ Российского опыта внедрения объектов распределенной генерации, возникающие проблемы и пути их решения;
4. энергосервис в бюджетной сфере Республики Крым как инструмент энергетической безопасности региона;
5. контроль со стороны Федеральной антимонопольной службы за соблюдением законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий – сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии;
6. внедрение систем АСКУЭ, как действенный механизм энергосбережения и повышения энергоэффективности на объектах энергопотребителя;
7. снижение объема потребляемых топливно-энергетических ресурсов за счет внедрения автоматизированной системы управления энергоэффективностью;
8. реорганизация структуры, построение системы управления сбытом компаний - поставщиков энергоресурсов для повышения объема реализации энергоресурсов, снижения потерь и повышения общей эффективности работы компании - поставщика энергоресурсов;

9. применение комбинированных систем водяного отопления с низкотемпературным теплоносителем при работе от традиционных и альтернативных источников тепла;

10. энергоэффективные технологии и энергоэффективное оборудование – неотъемлемая составляющая проектов с питанием потребителей от ВИЭ;

11. договоры государственно-частного партнерства, как эффективный инструмент реализации программ энергоэффективности и энергетической безопасности;

12. гибридные системы освещения.

Заслушав доклады участников заседания и комментарии экспертов,

РЕШИЛИ:

I. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации, Федеральной службе по тарифам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

В качестве первоочередных мер по нормативно-правовому обеспечению технологической перестройки экономики Республики Крым следующее:

- разработку действенных механизмов по внедрению общегосударственной нормативно-правовой базы в области энергоэффективности, энергосбережения и возобновляемой энергетики;

- разработку и принятие нового стандарта в строительной отрасли Республики Крым по обязательному обеспечению 10% энергопотребления за счет энергогенерирующего оборудования на основе ВИЭ;

- разработку и принятие на законодательном уровне экономических санкций и законодательно определенных ограничений по выпуску неконкурентоспособной продукции для выведения из работы неэффективного оборудования и технологий и предотвращения продажи технических средств с низкой эффективностью использования энергоресурсов;

- разработку и принятие системы стимулов относительно внедрения новейших энергоэффективных технологий, машин, оборудования и бытовых приборов.

- проведение эффективной ценовой, налоговой и амортизационной политики, льготного кредитования соответствующих программ и проектов за счет государственных средств, государственного финансирования НИОКР в сфере энергосбережения и повышения эффективности использования энергоресурсов, а также целевого финансирования отдельных проектов.

- поддержать инициативу Научно-экспертного совета в организации комплексных консалтинговых услуг в сфере регулирования естественных монополий по российским нормам с учетом баланса интересов поставщиков

и потребителей энергоресурсов и услуг ЖКХ. Поручить одному из ведущих экспертов НЭС С.В. Шимко организовать такой консалтинг;

- организовать работу по оптимизации надежности энергоснабжения потребителей полуострова Крым путем производства схемно-технических расчетов всех возможных вариантов усиления надежности с целью обеспечения без ущерба отпуска электроэнергии потребителям по необходимой им категории энергоснабжения. По результатам схемно-технических расчетов синхронизировать инвестиционные программы субъектов естественных монополий для исключения избыточных мероприятий и снижения тарифного давления на потребителей. Координацию этого вопроса возложить на фонд «Новая Энергия» - обладателя соответствующих методик;

Определить, что первоочередными экономическими факторами обеспечения реализации мероприятий по эффективному использованию энергоресурсов в Республике Крым являются:

- предоставление юридическим и физическим лицам приоритетов и предусмотренных действующим законодательством льгот для стимулирования разработки и внедрения энергосберегающих технологий и технологий возобновляемой энергетики;

- внедрение эффективной системы государственной поддержки мероприятий по энергосбережению и развитию возобновляемой энергетики, стимулированию внедрения современных энергоэффективных технологий в промышленность и сельское хозяйство;

- создание системы финансирования мероприятий по мониторингу, удаленному контролю с помощью АСКУЭ, рациональному использованию и экономии топливно-энергетических ресурсов за счет внедрения фондов энергосбережения;

- в целях более эффективного выполнения плана предлагаемых мероприятий предусмотреть обучение и аттестацию специалистов энергетической отрасли КФО по применению российской нормативно-технической базы в сфере технического регулирования и промышленной безопасности, с возможностью последующей стажировки в ведомствах и организациях российского топливно-энергетического комплекса.

II. Научно-экспертному совету при Рабочей группе Совета Федерации по мониторингу практики применения Федерального закона от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»:

1. Подготовить предложения по созданию общественного совета по энергетической безопасности на базе общественной палаты Республики Крым, с привлечением экспертов некоммерческих организаций, представителей федеральных служб и органов исполнительной власти.

2. Принять участие в создании Центров по энергосбережению и энергоэффективности в г. Симферополе и в г. Севастополе, которые

обеспечат интеграцию субъектов энергопотребления Республики Крым в единое законодательное пространство Российской Федерации через разработку и выполнение региональных Программ по энергосбережению и энергоэффективности субъектов Российской Федерации. Рекомендовать создание регионального центра поддержки государственной политики в области энергосбережения и возобновляемой энергетики на базе Национальной Академии природоохранного и курортного строительства, обладающего большим техническим потенциалом.

3. Важным элементом формирования комплексного механизма развития энергетической отрасли Республики Крым и г. Севастополя в сложившихся условиях является создание на базе ведущих ВУЗов региона Центров подготовки (переподготовки) кадров в области энергетики, промышленной и экологической безопасности, энергосбережения, которые в своей деятельности могли бы оказать поддержку федеральным и региональным органам исполнительной власти (Ростехнадзор, МЧС, государственные инспекции, федеральные службы по аккредитации, Росстандарт, и др.). К созданию таких центров рекомендуем привлечь некоммерческие организации.

Деятельность таких Центров (п.2 и п.3) крайне важна для решения следующих задач:

- оказание взаимной технической помощи при проведении экспертиз, проверок, обследований энергетических устройств, сетей и оборудования, средств измерений, обеспечению защиты энергетического рынка от опасной продукции;

- повышение ответственности аккредитованных в области энергетики организаций, центров, лабораторий;

- проведение мероприятий по снижению издержек представителей малого и среднего бизнеса в области технического регулирования, при выполнении работ, услуг в энергетике и недопустимости установления ограничений действия документов по техническому регулированию на территориях;

- повышение ответственности лиц, работающих в сфере стандартизации и технического регулирования за результаты своей деятельности;

- содействие повышению качества услуг по оценке соответствия в энергетике, сокращение издержек бизнеса при выпуске продукции в обращение;

- обеспечение совместной работы по созданию конкурентоспособного рынка работ и услуг в сфере энергетики, разработки. Внедрение федеральных государственных норм и правил работы в энергетике;

- консолидация мероприятий по подготовке (переподготовке) кадров в области энергетической безопасности. Сбора, систематизации и пропаганды передового опыта реализации программ развития ТЭК технического

регулирования с применением новых, перспективных научно-технических разработок и энергосберегающих технологий;

- содействие организации и проведению качественных энергетических обследований предприятий бюджетной сферы и частного сектора в Республике Крым;

- совместное участие в разработке и реализации программ повышения энергетической эффективности хозяйствующих субъектов на территории Республики Крым.

4. Принять активное участие в развитии системы образования по энергосбережению по следующим направлениям:

- перестройка системы образования по вопросам энергосбережения и выведение ее на уровень концептуальных, структурных и организационных принципов образования;

- приобретение всеми жителями Крыма необходимого уровня бытовых знаний по энергосбережению;

- осознание необходимости и приобретения необходимых знаний и умений по рациональному использованию природных ресурсов;

- подготовка высококвалифицированных специалистов в области энергосбережения для разных отраслей региональной экономики.

Важнейшая роль в реализации этих направлений отводится общему среднему образованию, методы формирования сознания, воспитания и учебы не менее эффективны, чем законодательные, административные и экономические механизмы.

Первоочередными мерами по внедрению предмета «Энергосбережение» в общих, средних специальных и высших образовательных заведениях Республики Крым необходимо сделать следующее:

- интеграция знаний по энергосбережению и возобновляемой энергетике в соответствующие предметы;

- внедрение специальных курсов (факультативов), которые могут быть отдельными, например спецкурсы по энергосбережению, возобновляемой энергетике, энергоменеджменту, учету электро- и теплотрат, конструированию и моделированию энергосберегающих приборов, АСКУЭ;

- подготовка преподавательских кадров на курсах повышения квалификации учителей, использование системы тренингов и системы консультационных пунктов на основе базовых школ или институтов, центров Национальной сети энергосбережения и энергоменеджмента;

- формирование периодической просветительской прессы, электронных изданий (веб-страницы).

5. Поддерживать инициативу о создании модели оперативной системы контроля работы службы сбыта компаний - поставщиков энергоресурса, которая могла бы вести мониторинг работы компании на этапе транспортировки и реализации энергоресурсов, принимать управленческие решения по повышению производительности труда персонала, снижению

коммерческих и технических потерь энергоресурса по данным АСКУЭ. Для более продуктивной работы компаний – поставщиков энергоресурсов предлагается провести технологический аудит и оценку эффективности структуры подразделений компаний, ответственных за реализацию энергоресурса. В случае возникновения необходимости снижения коммерческих и технических потерь на этапе реализации, а так же необходимости повышения общей эффективности работы энергокомпании, рекомендовать провести реорганизацию имеющейся структуры и технологии работы подразделений компании, ответственных за реализацию энергоресурса.

6. Поддерживать инициативу о создании региональной системы управления энергоэффективностью для оперативного получения объективной информации по объёмам и эффективности потребления топливно-энергетических ресурсов.

7. Принять участие в организации предоставления потребителям энергоресурсов многообразных информационно-рекламных услуг, начиная с проведения комплексного информационного обслуживания предприятий, проведения многообразных выставок, конференций, семинаров, и, завершая изданием и распространением многообразной полиграфической продукции и созданием соответствующих общественных организаций, в Республике Крым необходимо путём проведения следующих мероприятий:

- пропаганда энергосбережения, в том числе проведения Дней энергосбережения (Недель энергосбережения), с целью донесения в широкие слои населения принципов бережного использования энергоносителей;

- создание информационно-рекламной газеты в сфере ТЭК, энергосбережения и энергоэффективности для освещения: общих проблем энергетической безопасности, энергообеспечения и энергосбережения в автономии; состояния и перспектив развития ТЭК; региональной и отраслевых проблем энергообеспечения и энергосбережения; энергоэффективных демонстрационных зон; пилотных проектов; современных достижений в сфере энергосбережения; опыта использования энергоэффективной техники, технологий, материалов, конструкций; энергосбережения в быту; конъюнктуры рынка энергоэффективной техники, технологий, оборудования; инвестиционной и инновационной политики в энергосбережении, лизинга, финансовых услуг; нормативно-методических и директивных материалов; стандартизации, сертификации и нормирования в энергосбережении; консультаций, советов, достижений энергетического аудита; рекламы и прайс-листов;

- организация для населения разнопрофильных курсов, семинаров;

- создание многообразных общественных объединений, которые отвечают за эксплуатацию энергетического хозяйства предприятий, а также специалистов научно-исследовательских, производственных и энергосервисных организаций в сфере энергосбережения, заинтересованных

в повышении эффективности энергетических служб в промышленности и коммунальном секторе Республики Крым;

- издание общерегиональных и местных бюллетеней энергоэффективности, организация цикла передач по проблемам энергоснабжения и энергосбережения на радио и телевидении;

- организация рекламной деятельности через почтовую систему, в том числе в газетах и журналах неэнергетического направления, разработка плакатов, телефонных карточек, логотипов/веб-страничных плакатов.

Все мероприятия должны быть поддержаны рекламной компанией в средствах массовой информации (далее – СМИ). 60-секундные ролики на телевидении (далее – ТВ) должны освещать, как энергия поддерживает нашу ежедневную жизнь, в приблизительных статистических данных указать среднюю дневную стоимость обеспечения энергией промышленности, транспорта, оздоровительных учреждений и домов. Видеоролики на ТВ должны отмечать расточительные привычки безответственных пользователей горячей воды. Аудио-ролики должны иметь аналогичное содержание; их необходимо ретранслировать национальной радиосетью.

8. Рекомендовать создание новых печатных средств массовой информации, например, журнал «Энергетическая безопасность Крыма», в котором будут освещаться актуальные вопросы энергетики, энергосбережения, совершенствования нормативно-правовой базы.

9. С целью популяризации энергосбережения и энергоэффективности учредить награды за энергоэффективность, поскольку награждение достижений является испытанным и известным способом признания, в частности:

- разработка региональным центром по энергосбережению специальных условий и разных категорий конкурсов по энергосбережению и использованию ВИЭ;

- проведение отбора лауреатов и презентация призов победителям;

- освещение результатов конкурсов в средствах массовой информации.

10. Принять участие в организации следующих информационных услуг:

- сбор необходимой технической, финансово-экономической информации для разработки и реализации энергетических и энергосберегающих проектов на предприятиях;

- разработка программ энергосбережения для промышленных предприятий и механизмов их реализации;

- предоставление технических консультаций по выбору, закупке и обслуживанию энергосберегающей техники, технологий, материалов и конструкций;

- предоставление консультаций по созданию независимых источников энергоснабжения;

- регулярный обмен опытом между различными предприятиями;

- налаживание контактов с компаниями и организациями, которые специализируются на производстве энергоэффективного оборудования, материалов и конструкций и финансировании энергетических проектов;
- координирование сотрудничества с научно-исследовательскими, информационными, консультационными организациями и тому подобное;
- осуществление консалтинговой поддержки инвестиционных и инновационных проектов.

Также считаем целесообразным:

- для обеспечения эффективного функционирования энергетики Республики Крым и г. Севастополь (учитывая факт значительного износа - до 70% объектов электросетевого хозяйства, а также котельных) предложить Федеральной службе тарифов России установить льготные тарифы для ресурсоснабжающих организаций и фиксированные - для отдельных категорий предприятий и населения КФО, с обеспечением возможности аккумулирования средств на ремонт и развитие инженерной инфраструктуры;
- создание общественных советов по энергетической безопасности на базе общественной палаты Республики Крым, с привлечением экспертов некоммерческих организаций, представителей федеральных служб и органов исполнительной власти.

Учитывая важность вопросов, которые обсуждались на проведённом выездном заседании, и большую социальную и политическую важность проблемы интеграции Республики Крым в законодательное поле Российской Федерации необходимо продолжить работу над возникшими вопросами в рамках специально организованного круглого стола по итогам выездного заседания с приглашением к диалогу представителей Совета Федерации от Республики Крым, представителей Администрации Республики Крым, представителей профильного Комитета Государственной Думы РФ, представителей Министерства энергетики РФ, представителей Общественного совета Министерства энергетики РФ, представителей Общественной палаты Республики Крым и других заинтересованных специалистов и экспертов.

Наметить дату и место проведения итогового круглого стола не позднее 03 ноября 2014 года.

Председатель
Научно-экспертного совета



Л.Ю. РОКЕЦКИЙ

**УЧАСТНИКИ ВЫЕЗДНОГО ЗАСЕДАНИЯ
НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ РАБОЧЕЙ ГРУППЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО МОНИТОРИНГУ ПРАКТИКИ
ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
ОТ 23 НОЯБРЯ 2009 ГОДА № 261-ФЗ «ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И
ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ»
10 ОКТЯБРЯ 2014 ГОДА,
В ГОРОДЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЬ**

МАРЧЕНКО Михаил Александрович – Сенатор, Член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;

РОКЕЦКИЙ Леонид Юлианович – Президент «Национального союза энергосбережения», Председатель Научно-экспертного совета при Рабочей группе Совета Федерации по мониторингу практики применения Федерального закона от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...».

АНДРЕЕВ Иван Владимирович – Руководитель департамента по высоковольтным сетям ДТЭК Крымэнерго;

ЗАЙЦЕВ Олег Николаевич – Заведующий кафедрой теплогазоснабжения и вентиляции Национальной академии природоохранного и курортного строительства, д.т.н., профессор, Академик Крымской академии наук, действительный Член Академии строительства Украины;

ЗЕЛИНСКИЙ Сергей Александрович – Генеральный директор ООО «Стройэлектросеть»;

ИЛЮШИН Павел Владимирович - Директор по техническому контролю и аудиту ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС», к.т.н.;

ИШУТИН Руслан Вадимович – Директор ООО «Мегасофт»;

КИЗИМЕНКО Олег Александрович – Заместитель директора Департамента городского хозяйства Севастополя;

КОЗАРЕЗОВ Сергей Павлович – Заместитель генерального директора ООО «КрымЭнергоСтрой»;

КРЕНЦ Сергей Иванович - Член Общественного Совета Министерства энергетики Российской Федерации, Участнику рабочей группы развития кадрового потенциала ТЭК;

ЛЕБЕДЬ Леонид Николаевич – Технический директор ООО «НТЦ КОМПИУС», Заслуженный работник электротранспорта Кубани;

МАЛЮКОВА Екатерина Викторовна – Менеджер по тендерам Волгоградского научно-производственного объединения «Светозар»;

ОЗОРИН Владислав Сергеевич - Президент Ассоциации Энергетических предприятий СЗФО, Член Научно-экспертного совета при Рабочей группе Совета Федерации по мониторингу практик применения Федерального закона N 261-ФЗ;

ПЕТУХОВ Илья Сергеевич – Начальник отдела НИР ООО «Городской Центр Экспертиз - Север»;

СТАЦЕНКО Иван Николаевич – доцент кафедры энергосбережения и возобновляемых источников энергии Севастопольского университета ядерной энергетики и промышленности, к.т.н.;

СУРА Виталий Дмитриевич – Председатель правления «Национального союза энергосбережения», Заместитель председателя Научно-экспертного совета при Рабочей группе Совета Федерации по мониторингу практики применения Федерального закона от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...»;

ТОКАРЕВ Вячеслав Сергеевич – Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю;

ШИМКО Сергей Васильевич - Член Научно-экспертного совета при рабочей группе Совета Федерации по мониторингу практики применения Федерального закона N 261-ФЗ, Академик РАЕН, кандидат социологических наук, доктор технологии и инжиниринга.

Председатель
Научно-экспертного совета



Л.Ю. РОКЕЦКИЙ